

11. Trabajo y empleo

» MANDATO

La exitosa implementación de los mandatos de las Cumbres se atribuye frecuentemente a un gran compromiso proveniente de los procesos ministeriales pertinentes. El trabajo conjunto de los ministros a nivel hemisférico constituye la piedra angular de muchas iniciativas de las Cumbres y los Ministros de Trabajo han asumido los mandatos de la Ciudad de Québec y han diseñado un plan detallado para alcanzar sus objetivos en el transcurso de estos años hasta el 2005 y la celebración de la próxima Cumbre de las Américas. Los mandatos de trabajo se centran en el papel fundamental de la Conferencia Interamericana de Ministros de Trabajo (CIMT); la implementación de los estándares centrales de trabajo de la Organización Internacional del Trabajo; el mejoramiento de la coordinación entre los ministros de trabajo y las instituciones internacionales dentro de las Américas; la creación de nuevos mecanismos para incrementar la eficacia de la asistencia técnica en las economías más pequeñas; el fortalecimiento de los ministerios de trabajo; en la capacitación y desarrollo de las habilidades, conocimientos y destrezas (capacity building) de los trabajadores; la eliminación del trabajo infantil; y la protección de los derechos de los trabajadores. El empleo en las Américas y la falta del mismo es un tema de apremiante importancia debido a su relación con tantos otros temas que incluyen el crecimiento económico, el desarrollo social, la pobreza y los derechos humanos y la justicia.

Las tendencias recientes de desigualdad están marcadas por varios factores y el factor crucial entre ellos es la escasa generación de empleo, particularmente en América del Sur. Los mercados laborales en América Latina no se encuentran en estado óptimo. El desem-

pleo se encuentra en su nivel más alto desde hace muchos años y a pesar que los salarios han mejorado en algunos países, lo han hecho a un ritmo muy lento. Muchos trabajadores reciben su pago, el cual es demasiado bajo para escaparle a la pobreza, y la desi-





De acuerdo a la información del año 2003, cuando se les preguntó a los latinoamericanos cuál fue el problema más importante de sus países, el 29% respondió el desempleo.

gualdad de salarios, cuyo índice es el más alto del mundo, no ha presentado mejoras. Los trabajadores no calificados han visto que sus sueldos han disminuido en relación con los sueldos de los trabajadores calificados. Encuestas de la opinión pública, como las de Latinobarómetro no nos sorprenden al identificar el desempleo, salarios bajos, y la inestabilidad laboral como los problemas más urgentes de la región. De acuerdo a su información del año 2003, cuando se les preguntó a los latinoamericanos cuál fue el problema más importante de sus países, el 29% respondió el desempleo. Según OIT, 57 millones de personas en las Américas actualmente carecen de empleo o están subempleados.

Desde el 2001, los Ministros de Trabajo se han reunido en dos oportunidades para elaborar un plan de trabajo a fin de implementar las iniciativas mencionadas anteriormente. Esforzándose por convertir estos mandatos en acciones prácticas y concretas, los Ministros crearon un *Grupo de Trabajo 1: Las Dimensiones Laborales del Proceso de Cumbres de las Américas*. El objetivo del grupo es doble: examinar los desafíos que la globa-

lización, el libre comercio y la nueva economía presentan para el los trabajadores de las Américas; y que los países formulen políticas que generen oportunidades que beneficien al trabajadores frente a la reestructuración económica y el cambio tecnológico. El Grupo de Trabajo llevó a cabo tres talleres en Montreal, Miami y Brasilia. Los talleres de Montreal y Miami se centraron en políticas laborales para la nueva economía, el empleo de las nuevas tecnologías en la administración gubernamental, la superación de la división digital y la modernización del seguro de desempleo. El taller de Brasilia examinó la recopilación de información, y cifras requeridas para entender las dimensiones laborales de la integración económica.

La OIT ha realizado un estudio extensivo sobre los efectos de la integración en los mercados laborales y la política laboral en un esfuerzo por colaborar con los países en el desarrollo de sus políticas laborales. El estudio hace hincapié en los aspectos sociales y laborales de los acuerdos de integración regional actualmente vigentes en las Américas y esta diseñado para ayudar a los países a asegurar el cumplimiento de los principios y derechos laborales fundamentales. Este estudio constituye un medio que provee a los países de la información necesaria para lograr un mejor entendimiento del tema de empleo en el contexto de integración regional. Dentro de la evaluación total de los efectos de la integración, merece mencionarse la reciente tendencia a la privatización. Las condiciones de trabajo frecuentemente se deterioran en el periodo de transición durante y después del proceso de privatización, afectando el bienestar de los trabajadores.

El vínculo entre la integración económica y sus dimensiones sociales, incluyendo los derechos laborales puede observarse mediante el impacto de la integración en el mercado laboral. Por este motivo los Ministros de Trabajo adoptaron la medida crucial de entablar un diálogo con los Ministros de Comercio. A través de los años, las líneas de comunicación entre estos dos grupos han aumentado, y en el 2002, los

Ministros de Comercio en su Declaración de Quito solicitaron a los Ministros de Trabajo que les transmitan el informe del Grupo de Trabajo 1.

Las políticas laborales en las Américas abarcan un amplio espectro y existe poca similitud de las mismas entre los distintos países. La mayoría han firmado las convenciones de OIT referentes a la ausencia de discriminación en el empleo, sin embargo una serie de países no han firmado aún las convenciones sobre el trabajo infantil. Según la OIT, una creación mas amplia de leyes laborales requiere la promulgación de marcos reglamentarios que permitan un lineamiento de las leyes nacionales con los estándares internacionales.

Los Ministros también crearon un Grupo de Trabajo 2: Fortalecimiento Institucional de los Ministerios de Trabajo, (que se dedicó a modernizar y fortalecer la capacidad de los Ministerios de trabajo.) Los países utilizaron a este grupo como un medio para compartir las mejores prácticas y las experiencias exitosas en una amplia gama de temas, incluyendo la eliminación del trabajo infantil, la reforma de los sistemas de inspección, la promoción de la Declaración de OIT, el diálogo social sobre la reforma de leyes laborales y la incorporación de temas de género en las agendas políticas de los países. Los países también comenzaron a implementar, con la ayuda de las organizaciones internacionales asociadas, proyectos con los ministros de trabajo en forma individual. Un ejemplo es el proyecto de la Unidad de Desarrollo Social y Educación de la OEA de llevar a cabo una serie de talleres técnicos sobre habilidades y certificación de competencias laborales. Adicionalmente la OIT tiene un proyecto con los países de América Latina y el Caribe para eva-

luar sus necesidades específicas de fortalecer sus administraciones laborales. La cooperación internacional está intensificándose con la ayuda del Proyecto de la OIT y los comités de asesoramiento laboral y empresarial, quienes han creado un inventario de los proyectos de asistencia técnica en el hemisferio para lograr un mayor entendimiento sobre qué condiciones se necesitan reunir para que realmente funcione la asistencia técnica. Asimismo, la OEA ha creado un portafolio permanente de programas consolidados en

El empleo con relación a la población se define en proporción a las edades de la población económica activa que goza de empleo. Como indicador, el empleo con relación a la población brinda información sobre la capacidad de la economía de generar empleos; la cual para muchos países está al mismo nivel en importancia que el índice de desempleo.

ÍNDICE DE EMPLEO EN RELACIÓN CON LA POBLACIÓN

Fuente: Organización Internacional del Trabajo



seguridad ocupacional y salud, administración legal, igualdad de géneros y la capacitación y certificación de habilidades laborales para ser compartido a través de la estrategia de cooperación horizontal de la OEA.

Los sindicatos gremialistas y los dirigentes empresariales constituyen una parte integral del proceso ministerial de trabajo. El Consejo Sindical de Asesoramiento Técnico (COSATE) y el Comisión Empresarial de Asesoramiento Técnico Asuntos Laborales (CEATAL) reciben consultas regularmente sobre las dimensiones laborales y sociales de la integración regional y los procesos de libre comercio en el Hemisferio, y los Ministerios trabajan con ellos para alcanzar sus objetivos.

En su reunión más reciente, realizada en Salvador de Bahia, Brasil, del 24 al 26 de septiembre los Ministros de Trabajo establecieron la próxima serie de objetivos para contribuir al éxito de la implementación de los mandatos de la Ciudad de Québec. Los Ministros hicieron hincapié en su Declaración en que la igualdad de oportuni-



dades, la eliminación de la pobreza extrema, y la distribución equitativa de la riqueza y de los ingresos son los objetivos básicos del desarrollo integral. Los Ministerios han adoptado un enfoque más global de sus labores, teniendo en cuenta las Metas de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas y los efectos de los acuerdos de libre comercio y la forma en que son implementados y su impacto en la política laboral y los mercados laborales. Ellos mantuvieron que el trabajo decente es el instrumento más efectivo para el mejoramiento de las condiciones de vida de los pueblos de las Américas. (Consejo Interamericano para el Desarrollo Integral de la OEA, Declaración y Plan de Acción del Salvador).

Una preocupación de los Ministros con respecto a estos temas es el efecto de la crisis económica actual en la región y acordaron tomar medidas para elaborar planes de acción nacionales sobre el trabajo decente y la lucha contra la explotación sexual y el tráfico de personas, en particular, de mujeres y niños, con la ayuda de la OIT. Hasta el mes de octubre del 2003, 13 países del Hemisferio no habían ratificado una de las dos convenciones de la OIT sobre el trabajo infantil (No. 182 y 138), y dos de estos países no habían ratificado ninguna de ellas. Los Ministerios además brindaron su apoyo a una propuesta de dirigir un estudio sobre la viabilidad de opciones para establecer un mecanismo de cooperación para la modernización de administraciones laborales, la promoción del trabajo decente y la capacitación. El estudio considerará las experiencias y recursos disponibles en los Estados miembros y las organizaciones regionales e internacionales, especialmente de la OEA, la OPS y la OIT. El Plan de Acción de los Ministerios manifiesta en términos concretos sus nuevas instrucciones a los dos Grupos de Trabajo, incluyendo tareas específicas y plazos de vencimiento. Estas nuevas instrucciones se basan en el trabajo logrado en las conferencias previas e incluyen instrucciones para entablar un diálogo regular con sus contrapartidas en los Ministerios de Trabajo, Educación, Salud y Desarrollo Social del Hemisferio. (Declaración del Salvador)



DESAFÍOS

Un gran número de desafíos se les presenta a los países en cuanto a la implementación de los compromisos emanados de la Ciudad de Québec. De acuerdo a lo manifestado en un informe anual del BID sobre el progreso económico y social, mientras que la educación, es un factor crítico en el desarrollo de una fuerza laboral productiva y competitiva, sin un ambiente institucional y macroeconómico adecuado para respaldarla, una mayor escolaridad no podrá facilitar a la gente trabajo o asegurarles un salario digno. Otro descubrimiento importante es que parece poco probable que los latinoamericanos con un buen nivel educativo tengan necesariamente empleo. En realidad, los índices de desempleo son generalmente inferiores entre la gente de un menor nivel de educación que los de una educación superior. El aumento en el desempleo ha tendido a afectar tanto a los trabajadores calificados como a los no calificados. Adicionalmente, serios problemas persisten en asegurar el

cumplimiento de las leyes laborales, a pesar de los adelantos legislativos. Está claro que el mejoramiento en asegurar el cumplimiento de las leyes laborales requiere no sólo aumentar la capacidad de inspección y el fortalecimiento de las instituciones sino también mejorar la calidad de toda la administración laboral de cada país. Asimismo, a fin de alcanzar un cumplimiento efectivo de los principios y derechos fundamentales, es necesario que se elaboren medidas políticas y legales que incluyan a las micro empresas, pequeñas empresas y empresas del sector rural en el proceso de asegurar el cumplimiento, además del fortalecimiento de los mecanismos existentes. La creación de empleos es un factor crítico en la reducción de la pobreza, área que los Jefes de Estado y el Gobierno abordarán con ideas nuevas e innovadoras al reunirse en la Cumbre Especial de las Américas en enero del 2004 en México. (Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Panorama Social de América Latina 2001-

La creación de empleos es un factor crítico en la reducción de la pobreza, área que los Jefes de Estado y el Gobierno abordarán con ideas nuevas e innovadoras al reunirse en la Cumbre Especial de las Américas en enero del 2004 en México.