



PARTICIPACIÓN DE ACTORES SOCIALES EN LAS
ACTIVIDADES DEL PROCESO DE CUMBRES
DE LAS AMÉRICAS

OEA/Ser.E
ASCA/doc.44/24
7 febrero 2024
Original: inglés

DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES EN EL ÁMBITO DE LAS ADQUISICIONES
Y CONTRATACIONES PÚBLICAS EN LAS AMÉRICAS:
INFORME DE LAS MEJORES PRÁCTICAS PARA LA
TRANSPARENCIA Y LA RENDICIÓN DE CUENTAS
*Informes de los grupos de trabajo temáticos regionales de la sociedad civil y de actores
sociales sobre gobernabilidad democrática (aportes de Canadá, el Caribe,
Estados Unidos, Mesoamérica y Sudamérica)*

(5 de febrero de 2024)

Introducción

Las adquisiciones y contrataciones públicas constituyen una tarea de enormes proporciones para los gobiernos regionales, y cada año se invierten miles de millones de dólares de los contribuyentes en las cuatro subregiones de las Américas. Sin embargo, se ha comprobado que las prácticas actuales pueden socavar los valores democráticos y la rendición de cuentas si no hay transparencia. En este informe se analizan los desafíos para las reformas y se recomiendan las mejores prácticas extraídas de publicaciones y ejemplos de todo el mundo.

Desafíos para la transparencia y la competencia leal

Uno de los principales desafíos para la transparencia en el ámbito de las adquisiciones y contrataciones públicas es la falta de visibilidad de los detalles completos de los contratos, los criterios para la selección y las redes de conexiones entre organismos públicos y entidades privadas. Esta falta de transparencia da lugar a oportunidades para la influencia indebida, el favoritismo y la corrupción, daña la confianza del público en las instituciones y desincentiva las licitaciones públicas. Asimismo, las ineficiencias burocráticas menoscaban el valor del dinero de los contribuyentes. En estas condiciones, es difícil detectar y abordar los conflictos de intereses.

Los Estados Miembros se enfrentan con la compra de recursos innecesarios o que no concuerdan con las metas y los objetivos institucionales del país, lo cual debilita el sistema democrático porque lleva a la población a rechazar las instituciones estatales al ver **cómo** se malgastan recursos económicos que tienen prioridades en mayor o menor medida.

Ante estos desafíos, los Estados deben tener en cuenta los principios de economía, eficiencia, racionalidad y sostenibilidad social y económica. En cada Estado debe haber un sistema nacional para la compra de suministros que refleje y salvaguarde estos principios.

Fortalecimiento de la supervisión democrática

En las publicaciones se subraya la forma en que el debilitamiento de la transparencia socava directamente la rendición de cuentas democrática. Para corregir este problema se propone establecer un órgano nacional encargado de las adquisiciones y contrataciones que supervise todos estos procesos y les dé seguimiento, a fin de que haya un punto central de contacto para las medidas de transparencia y rendición de cuentas. Este órgano también facilitaría el seguimiento por terceros y la participación de la sociedad civil en el proceso de adquisiciones y contrataciones, lo cual fortalecería la supervisión democrática.

También es necesario prestar atención a la práctica muy difundida en la región por algunas instituciones supuestamente sin fines de lucro que litigan y presionan a favor de los derechos humanos de la mujer, pero que en realidad son entidades con fines de lucro que venden grandes cantidades de equipo médico para abortos en varios países de nuestra región, así como a prácticas similares en otros rubros también relacionados con los derechos humanos.

Mitigación de los riesgos de corrupción

La corrupción es una grave amenaza para la integridad de las adquisiciones y contrataciones públicas. Degrada los mercados competitivos y desperdicia fondos destinados al beneficio público. También puede desincentivar la participación debido a los riesgos de retribución percibidos. Para combatir la corrupción, las mejores prácticas reconocidas a nivel internacional consisten en establecer sanciones penales exigibles para casos comprobados de corrupción y la suspensión o proscripción pública de los funcionarios y las empresas involucrados.

Oportunidades que ofrece la reforma integral

Se podrían optimizar los recursos con amplias reformas que integren plataformas de datos sobre adquisiciones y contrataciones, normas de ética conducentes a una supervisión rigurosa y la cooperación entre jurisdicciones. Aprovechando la tecnología, la participación de la comunidad y la experiencia mundial, se pueden crear oportunidades estratégicas para fortalecer valores democráticos, mercados y servicios públicos por medio de las adquisiciones y contrataciones.

Recomendaciones

En vista de los desafíos y las oportunidades observados, se presentan las siguientes recomendaciones para mejorar la transparencia y la rendición de cuentas en el ámbito de las adquisiciones y contrataciones públicas en las Américas:

1. Establecer un órgano nacional encargado de supervisar todos los procesos de adquisiciones y contrataciones y de darles seguimiento, que proporcione un punto central de contacto para las medidas de transparencia y rendición de cuentas, y un registro nacional de proveedores, con la acción conjunta de los registros públicos de cada localidad. Este registro debe garantizar que haya información transparente sobre

las empresas que participan en licitaciones, así como declaraciones tributarias que sean pertinentes para los procesos.

2. Facilitar el seguimiento por terceros y la participación de la sociedad civil en el proceso de adquisiciones y contrataciones a fin de fortalecer la supervisión democrática.
3. Integrar las plataformas de datos sobre adquisiciones y contrataciones a fin de aumentar la transparencia y la eficiencia.
4. Fortalecer las normas de ética conducentes a una supervisión rigurosa para prevenir conflictos de intereses.
5. Fomentar la cooperación entre jurisdicciones para simplificar los procesos y promover las buenas prácticas.
6. Adoptar medidas de transparencia en el gasto, la gestión y la ejecución del presupuesto público.
7. Promover y facilitar la denuncia de irregularidades y actos de corrupción, como el lavado de dinero, proteger a los denunciantes e identificar y reparar a las víctimas de actos de corrupción.
8. Fortalecer a la sociedad civil y los actores sociales (ASCA) con la adición de la región del Caribe, Estados Unidos y Canadá.
9. Anunciar las licitaciones al público con la mayor transparencia posible teniendo en cuenta la seguridad; por ejemplo, con más información en las licitaciones para la construcción de puentes y menos para la fabricación de armas.
10. Establecer un registro digital de dominio público, con función de búsqueda, de todas las empresas registradas en el país, que operen en el país o que participen en licitaciones en el país, con una lista de todos sus funcionarios y beneficiarios finales, así como los proyectos en los que estén trabajando.
11. Comunicar claramente los criterios para la evaluación mucho antes de la adjudicación y dar a conocer la forma en que el adjudicatario los cumplió.
12. Los contratos de adquisiciones deberían ser transparentes. Los contratos a corto plazo pueden ser abiertos. Los contratos a largo plazo deberían celebrarse entre partes de la administración pública y otras partes que participen en nombre del gobierno siguiente. Se debe finalizar un contrato antes de firmar otro. Todas las condiciones relativas al cumplimiento deberían ser transparentes.
13. Proporcionar mecanismos para la observación y declaración por la sociedad civil y comunidades locales.
14. En casos de corrupción en este proceso, los funcionarios involucrados deberían ser suspendidos en el cargo mientras duren las investigaciones preliminares. Si se declara

su culpabilidad, se les debe impedir que ocupen cargos públicos en cualquier institución estatal. Análogamente, se debería prohibir que las empresas que estén implicadas en estos procesos de corrupción participen en futuras licitaciones y se les debería imponer una multa establecida por la legislatura.

15. Por último, establecer impedimentos, controles y sanciones para empresas o asociaciones que tengan contratos con gobiernos y que ejerzan presión o influencia directa en reformas jurídicas relacionadas con derechos humanos para favorecer sus ventas.
16. Con la cuidadosa adopción de estas recomendaciones y un compromiso con la transparencia y la integridad, las inversiones efectuadas por los contribuyentes del continente americano y de los países del Caribe por medio de procesos de adquisiciones y contrataciones pueden generar eficiencia económica y un rendimiento social equitativo y sostenible y, al mismo tiempo, restablecer la confianza en las decisiones democráticas. Es crucial dar prioridad a la transparencia y la rendición de cuentas en las adquisiciones y contrataciones públicas para fortalecer los valores democráticos, promover la competencia leal y asegurar el uso eficiente del dinero de los contribuyentes.