



Organización de los
Estados Americanos



COMUNIDAD VIRTUAL DE CUMBRES DE LAS AMÉRICAS

OEA/Ser.E
CVC/FV-3/11
3 noviembre 2011
Original: español

FORO VIRTUAL SOBRE POBREZA E INEQUIDAD

(Informe del Foro Virtual realizado del 14 de octubre a 4 de noviembre de 2011)

1. PRESENTACIÓN

Este resumen presenta las principales observaciones y recomendaciones extraídas de la consulta virtual **Summit Talk: Pobreza e Inequidades**, realizada entre el 14 de octubre y el 4 de noviembre de 2011 e impulsado por la Secretaría de Cumbre de las Américas y el Departamento de Desarrollo Social y Empleo de la OEA. Adicionalmente, se presentan resultados de una *Encuesta Virtual* realizada entre los días 14 y 31 de octubre de 2011 con el fin de identificar los principales desafíos de los actores sociales en la materia.

La consulta virtual contó con la participación de 105 usuarios procedentes de 27 países, representando 79% de los Estados miembros de la OEA. Destacase la participación activa de representantes de organizaciones multilaterales, la academia, organizaciones de la sociedad civil (OSC), redes de OSC, del sector privado y de organizaciones de afrodescendientes.

Por otra parte, 132 personas contestaron la *Encuesta Virtual*, provenientes de 27 países y representando más del 70% de los Estados miembros de la OEA. Participaron representantes de organizaciones de la sociedad civil, de abogacía (*advocacy*), investigación y centros de pensamiento, de base, sector privado, organizaciones internacionales y gobiernos locales y nacionales.

Tanto el Foro como la Encuesta permitieron un nutrido diálogo regional donde se resaltaron los principales desafíos de la región en materia de pobreza e inequidades. Dentro de los debates, se dio especial énfasis a temas de pobreza extrema y protección social, inclusión social, generación de oportunidades de empleo, así como la institucionalidad de la política social. Como anexo a este documento se presentan los resultados estadísticos de la *Encuesta Virtual*.

A continuación se presentan los resultados de los diálogos virtuales, donde se recogen los principales puntos planteados por los participantes.

2. PRINCIPALES COMENTARIOS E INQUIETUDES DE LOS PARTICIPANTES

En el diálogo del foro *Summit Talk*, los participantes destacaron que la pobreza es un fenómeno multidimensional e intersectorial, y que la pobreza y exclusión social debilitan a la gobernabilidad democrática.

Se identificaron entre los principales desafíos la falta de cobertura de necesidades básicas, así como la carencia de oportunidades laborales, económicas y sociales para una vida digna. Por otra parte se destacó que ésta situación se profundiza si no se atienden los desafíos de educación, salud, acceso a servicios públicos y generación de empleo productivo. En particular, destacaron la alta tasa de mortalidad infantil y desnutrición crónica, así como los persistentes problemas de altas tasas de analfabetismo en las comunidades indígenas, y la necesidad de fortalecer estrategias de capacitación para el trabajo.

Si bien los participantes consideran indispensable el rol del Estado para atender a estos desafíos, comentaron que la corrupción y falta de credibilidad y fortaleza institucional debilitan su accionar e impacto, por lo que es preciso fortalecer la rendición de cuentas y la contraloría social.

Según los resultados de la *Encuesta Virtual* tanto la reducción de la pobreza extrema, la generación de oportunidades laborales y la mejora en el acceso y calidad de la educación son percibidas como los más urgentes desafíos planteados por la pobreza e inequidades en nuestra región. Del mismo modo, el fortalecimiento del ingreso fiscal e inversión social, así como la atención al medio ambiente ocuparon los últimos lugares de la lista.

Se puso también en evidencia que más del 81% de la muestra, considera que mejorar el acceso y la calidad de la educación está dentro de los 4 programas y políticas más efectivas para responder a los desafíos planteados. Del mismo modo, más del 72% de la muestra señaló la importancia de políticas de inclusión y participación social, mientras que tan sólo cerca del 11% de la muestra resaltó la efectividad de programas de transferencia monetaria condicionales.

Por otro lado, se puso de manifiesto la necesidad de un balance entre el compromiso del Estado y las acciones de la sociedad civil organizada para responder a los desafíos de la pobreza e inequidades en el hemisferio. Ante la pregunta sobre las entidades que estaban respondiendo a estos desafíos, de 132 respuestas, el (78,03%) de la muestra indicó que la respuesta mayoritaria estaba dada por organizaciones no gubernamentales, aunque al analizar el porcentaje sobre la responsabilidad asumida por las instancias gubernamentales, tanto nacionales o federal, (57,58%) como provinciales y municipales (41,67%), al igual que organizaciones internacionales y de cooperación (55,30%), queda de manifiesto que se requiere un esfuerzo balanceado entre los diferentes actores y sectores.

Finalmente, la Encuesta evidencia que, dentro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, la erradicación de la pobreza y pobreza extrema se mantiene como el más urgente desafío del continente, seguido de cerca por alcanzar una enseñanza primaria universal y reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años. Le siguen, en orden, la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer, la mejora de la salud materna, la promoción de una alianza mundial para el desarrollo, la garantía de la sostenibilidad del medio ambiente y, finalmente, la lucha contra el VIH-SIDA, la malaria y otras enfermedades.

3. PRINCIPALES RECOMENDACIONES Y PROPUESTAS

Para la superación de los desafíos planteados se ha propuesto:

- Fortalecer la coordinación entre la política social y económica, en el marco de un Estado que cuenta con una responsabilidad crucial e irremplazable en las estrategias de desarrollo, y para la cual debe apoyarse y nutrirse de cada uno de los actores sociales. La coordinación interinstitucional para estrategias de superación de la pobreza con enfoque transversal es fundamental para este objetivo.
- Generar, promover y fortalecer alianzas, cooperación y coordinación entre actores sociales, junto con autoridades de gobierno, la academia, las agencias internacionales y el sector productivo para un desarrollo social sostenible, reducción de la pobreza e integración de grupos tradicionalmente excluidos del desarrollo. En este marco, es preciso crear condiciones de acceso al desarrollo para todos los habitantes de las Américas evitando la duplicación de esfuerzos. Esta articulación debe basarse en los principios fundamentales de justicia, servicio, cooperación, honestidad y veracidad para así alcanzar alianzas consistentes y coherentes.
- Promover mayor participación política de la ciudadanía es crucial para incidir en el desarrollo de políticas de gobierno, legislación y programas que sean consientes de las necesidades de las sociedades a las que sirven y relevantes a las realidades de las mismas. El Estado debe permitir que la ciudadanía se organice y goce de los principios de autonomía y autodeterminación. Una efectiva política social requiere de planificación y construcción colectiva de la política social.
- La descentralización y municipalización de la política social conlleva una mayor relevancia en la implementación de programas específicos y pertinentes a las necesidades particulares de cada comunidad.
- Poner en el centro de las estrategias a las personas afectadas por la pobreza y la exclusión, como agentes activos de su desarrollo y no como actores pasivos de las políticas de gobierno. En un marco de co-responsabilidad, se espera que la ciudadanía asuma su compromiso de involucrarse, capacitarse, desarrollarse y organizarse para poder participar efectivamente.
- Estimular políticas redistributivas de recursos e ingresos para asegurar que existan oportunidades de crecimiento para todos, que brinde herramientas para su propio desarrollo.
- Promover la implementación de políticas universales para la cobertura de salud y educación ya que éstas son fundamentales para la reducción de la pobreza.
- Los programas sociales y de protección deben contener componentes de empleo, tales como la generación de micro emprendimientos, y capacitación laborales.
- Acompañar los esfuerzos para generar oportunidades de empleo mediante la cooperación y coordinación de políticas con el aparato productivo económico. Adicionalmente, fomentar el desarrollo de micro, pequeñas y medianas empresas.
- En cuanto a salud, es preciso fortalecer los programas de nutrición, especialmente basados en el acceso a alimentos de cada comunidad.

- La pobreza y la inequidad se pueden reducir a través de la reforma de los sistemas de Justicia y Seguridad, así como la promoción de la cultura, y prácticas sustentables y compatibles con el medio ambiente.
- En un marco de colaboración para atender los desafíos planteados, es preciso que cada sector asuma responsabilidades específicas en un marco de cooperación y alianzas frente a objetivos compartidos. En ese sentido, se detallan algunos de los principales roles de los diversos actores sociales:
 - Sector Privado: responsabilidad social de las empresas, promoviendo alianzas con comunidades para aprovechar habilidades especiales de su cultura y tradiciones.
 - Apoyo de los gobiernos para generación de oportunidades de empleo, así como a través de entes independientes de control y contraloría.
 - Actores sociales como agentes para la contraloría social, abogacía para el fomento y promoción de la transparencia, así como participantes del diseño de políticas a través de medios como mesas de reflexión junto a sectores productivos de su entorno.
 - Procurar que se garantice el ejercicio igualitario de derechos y oportunidades a todos los habitantes.
 - Trabajo con comunidades de base para implementar políticas sociales y empoderar a las comunidades que se atienden.
 - Las organizaciones internacionales deben abandonar acciones paternalistas y asistencialistas. Por otra parte, debe haber armonización en la cooperación internacional, y diálogo entre las agencias.

ANEXO I

Resultados Estadísticos de la Encuesta Virtual sobre Pobreza e Inequidades

Tabla 1: Origen de los participantes de la Encuesta

País de la Institución	Número
Alemania	1
Argentina	12
Australia	1
Barbados	2
Bolivia	6
Brasil	3
Canada	3
Chile	5
Colombia	23
Costa Rica	3
Ecuador	5
El Salvador	3
Estados Unidos	9
Guatemala	2
Haiti	1
Honduras	4
Jamaica	1
México	20
Nicaragua	1
Panamá	5
Paraguay	4
Perú	10
Regional (América)	1
Reino Unido	1
República Dominicana	2
Trinidad y Tobago	3
Uruguay	3
Venezuela (República Bolivariana de)	6
Total	140*

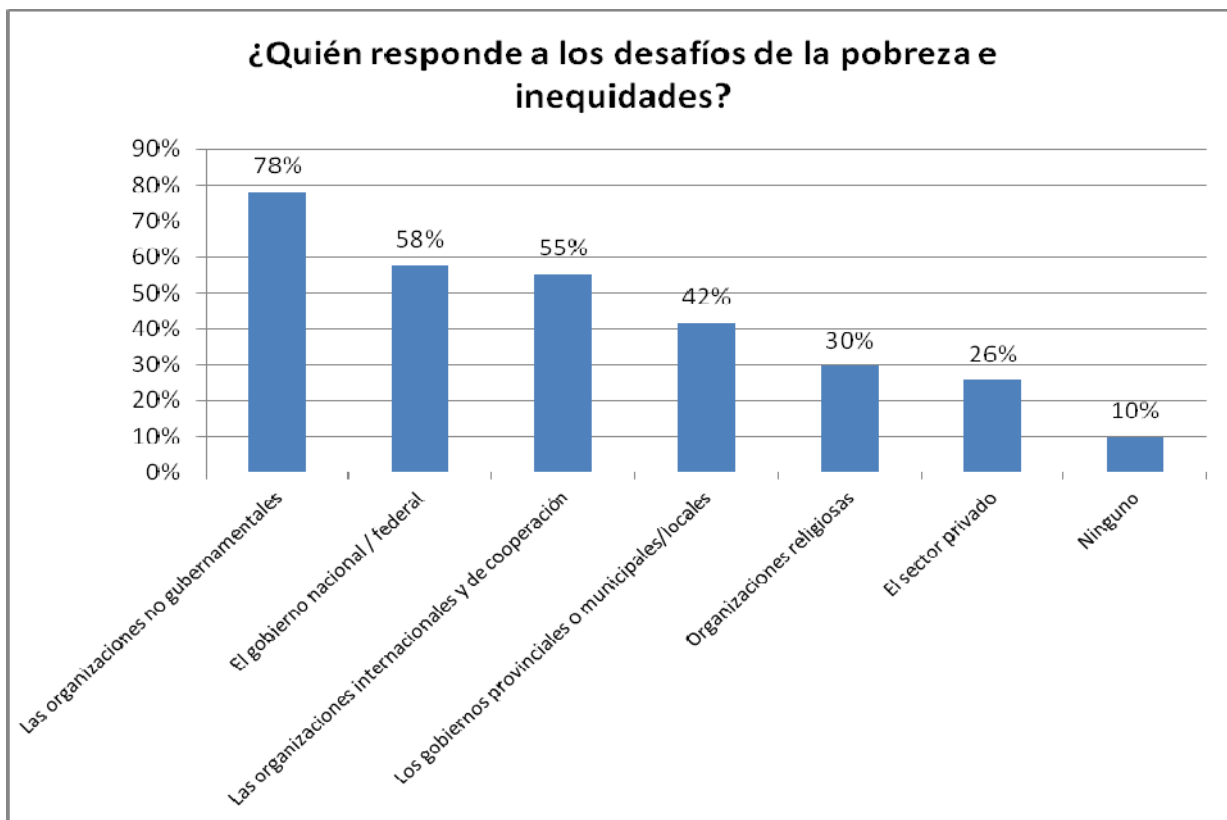
*Algunos participantes mencionaron más de un país

Tabla 2: Resultados de la pregunta: “¿Cuáles son los principales desafíos que requieren atención inmediata para reducir la pobreza e inequidad? Por favor ORDENALOS del 1 al 14 (siendo 1 el de mayor urgencia y 14 el de menor)”

Principales Desafíos	Moda	Mediana	Promedio	Importancia*
Reducción de la pobreza extrema	1	3	4.72	1
Generación de oportunidades laborales	2	3	4.80	2
Mejora en el acceso y calidad de la educación	1	4	4.81	3
Implementación de políticas de inclusión y participación social de grupos en situación de vulnerabilidad (indígenas, afro-descendientes, personas con discapacidad, adultos mayores, migrantes, etc.)	1	5	5.48	4
Promoción del desarrollo económico	1	6	6.02	5
Mejoramiento de los servicios y acceso a la salud	3	6	6.27	6
Acceso a los servicios básicos	2	6	6.50	7
Participación ciudadana en toma de decisiones	7	7	7.05	8
Implementación de políticas de equidad de género - Orden	12	7	7.23	9
Tutela efectiva de los derechos humanos	1	8	7.29	10
Promoción de programas para jóvenes	11	7	7.67	11
Fortalecimiento del ingreso fiscal e inversión social	13	8	8.01	12
Atención al medio ambiente	13	10	8.94	13

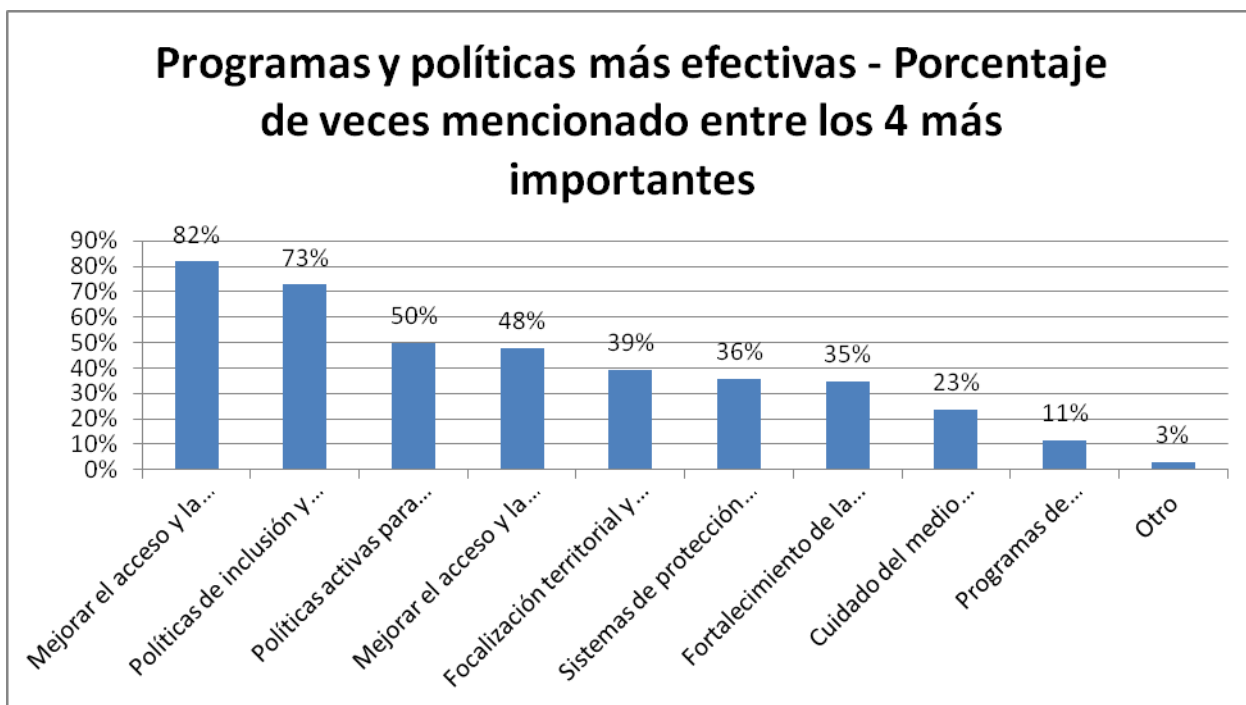
*Orden de importancia considerado según promedio de las respuestas

Tabla 3: Resultados de la pregunta: “¿Desde la perspectiva de tu organización, quién o quiénes están respondiendo a estos desafíos?”



¿Quién responde a los desafíos?	Número	%
Las organizaciones no gubernamentales	103	78.03%
El gobierno nacional / federal	76	57.58%
Las organizaciones internacionales y de cooperación	73	55.30%
Los gobiernos provinciales o municipales/locales	55	41.67%
Organizaciones religiosas	39	29.55%
El sector privado	34	25.76%
Ninguno	13	9.85%

Tabla 4: Resultados de la pregunta: “Selecciona (en orden de importancia, siendo 1 el de mayor y 4 el de menor) hasta 4 de las siguientes políticas y programas que consideres son las más efectivas para responder a los desafíos de la pobreza e inequidad”



Programas y políticas más efectivas	N°1	N°2	N°3	N°4	Porcentaje de veces mencionado	Puntaje*
Mejorar el acceso y la calidad de la educación	32	24	32	20	81.82%	284
Políticas de inclusión y participación social	29	27	25	15	72.73%	262
Políticas activas para mejorar y aumentar el empleo	22	18	9	17	50.00%	177
Mejorar el acceso y la calidad de los sistemas de salud	3	19	19	22	47.73%	129
Focalización territorial y en grupos en situación de vulnerabilidad	16	13	13	10	39.39%	139
Sistemas de protección social universal	16	12	12	7	35.61%	131
Fortalecimiento de la institucionalidad social	6	10	8	22	34.85%	92
Cuidado del medio ambiente	0	4	11	16	23.48%	50
Programas de transferencia monetaria condicional	6	5	3	1	11.36%	46
Otro	2	0	0	2	3.03%	10

*Calculado asignando 4 puntos al primer lugar, 3 al segundo, 2 al tercero y 1 al cuarto.